

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT**

**Comisia pentru administrație publică,
organizarea teritoriului și protecția mediului**

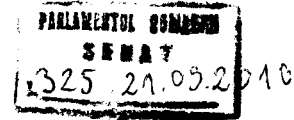
Nr. XXX /224/13.09.2010

**Către
Biroul Permanent al Senatului**

Va transmitem alaturat raportul la - „Proiectul de lege privind criza financiară și insolvența unităților administrativ teritoriale”- L325/2010.

**Președinte,
Senator Marius Gerard Necula**

**Secretar
Senator Trifon Belacurencu**



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia pentru administrație publică,
organizarea teritoriului și protecția mediului
Nr. XXX /224/13.09.2010

R A P O R T

la Proiectul de lege privind criza financiară și insolvența unităților administrativ teritoriale

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată pentru dezbateră și întocmirea raportului la proiectul de lege menționat, cu adresa nr.L325/2010, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege a fost avizat **favorabil** de Consiliul Legislativ și **negativ** de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare crearea cadrului de aplicare a Capitolului VI „Criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale” din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale. În legea menționată, la articolul 85 este trecută obligația Ministerului Administrației și Internelor și a Ministerului Finanțelor Publice de a elabora un proiect de lege privind procedura specială de aplicare a art.74 și art.75 din Capitolul VI, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii.

Cu scopul de a își fundamenta decizia, Comisia a invitat reprezentanții asociațiilor administrativ-teritoriale la ședința comisiei din data de 08.06.2010. Au participat reprezentanți ai Asociației Comunelor din România, ai orașelor și ai Consiliilor Județene din România.

Punctul de vedere primit de la Asociația Directorilor Economici din Consiliile Județene din România semnalează dependența bugetelor locale, în mare parte de bugetul de stat prin:

- transferuri, subvenții pentru diverse cheltuieli descentralizate care nu întotdeauna sunt asigurate la nivelul necesarului;
- cotele defalcate din impozitul pe venit care reprezintă o sursă a bugetului de stat al cărui nivel nu poate fi controlat/influențat de autoritățile locale;
- finanțările prin intermediul programelor naționale în baza cărora autoritățile locale realizează angajamente legale, iar onorarea lor depinde de la bugetul de stat (O.G. nr. 7/2006 privind instituirea programelor de dezvoltare a infrastructurii din spațiul rural, H.G. nr.577/1997 privind programele de pietruire și alimentare cu apă a satelor, obiective finanțate prin fondul pentru mediu etc).

Acest aspect duce la o lipsă de predictibilitate cu privire la resursele posibil de mobilizat și cheltuielile ce pot fi efectuate într-un an bugetar.

De asemenea, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, apreciază, prin adresa depusă la comisie, că acest proiect de lege încalcă autonomia locală a unităților administrativ-teritoriale aflate în situațiile prevăzute de proiectul de lege.

O altă problemă semnalată este posibilitatea prelungirii stării de insolvență și a celei de criză financiară în alt ciclu electoral, cu repercusiuni privind exercitarea mandatului de către autoritățile nou alese.

Proiectul de lege face parte, potrivit art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, din categoria legilor **organice**.

La dezbaterile proiectului de lege a participat din partea Guvernului domnul secretar de stat Gheorghe Emacu.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 9 senatori, 4 voturi înregistrându-se în favoarea adoptării proiectului de lege și 5 voturi împotriva proiectului de lege.

Potrivit art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, proiectul de lege urmează a fi dezbătut de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

În urma dezbaterii, **Comisia propune respingerea proiectului de lege**.

Președinte,
Senator Marius Gerard Necula



Secretar,
Senator Trifon Belacurencu

